

**Председателю Первого кассационного суда
общей юрисдикции**

410031, г. Саратов, ул. Московская, д. 55

Председателю Саратовского областного суда

410028, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Мичурина,
д. 85

**Председателю Арбитражного суда Поволжского
округа**

420066 Республика Татарстан, г. Казань,
ул. Красносельская, д. 20

**Председателю Двенадцатого арбитражного
апелляционного суда**

410002, г. Саратов, ул. М.Ю. Лермонтова, д. 30,
корп. 2

**Председателю Арбитражного суда Саратовской
области**

410002, г. Саратов, ул. Бабушкин Взвоз, д. 1

**от Общества с ограниченной ответственностью
«Рекламное агентство АЛЛА»**

ИНН: 6451430590, ОГРН: 5126451000011

350002, Краснодарский край, г.о. Краснодар, ул. им.
Леваневского, д. 187, кв. 250

**от Общества с ограниченной ответственностью
«РАдис»**

ИНН: 6453147796, ОГРН: 1166451072897

410040, г. Саратов, ул. Курдюмская, д.67, кв. 15

ЖАЛОБА

29 января 2014 года постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» № 213 была утверждена схема размещения рекламных конструкций на территории города Саратова.

В соответствии с указанной схемой размещения рекламных конструкций органы местного самоуправления города Саратова в 2015 и 2016 годах провели торги в форме открытого конкурса на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в городе Саратове. По результатам торгов между органами

29 ДЕК 2025

2654-к

местного самоуправления и нашими юридическими лицами были заключены договоры, по условиям которых ООО «РАдис» было вправе установить и эксплуатировать в течение 10 лет 6 рекламных конструкций (11 сторон), а ООО «РА «АЛЛА» — 23 рекламные конструкции (43 стороны).

Орган местного самоуправления города Саратова выдал нашим компаниям соответствующие разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций сроком на 10 лет.

За изготовление и монтаж одной рекламной конструкции каждая из организаций оплатила в среднем 180 000 рублей. Всего ООО «РАдис» оплатило 1 080 000 рублей за изготовление и монтаж 6 рекламных конструкций, а ООО «РА «АЛЛА» — 4 140 000 рублей за изготовление и монтаж 23 рекламных конструкций.

Ежегодно нами вносится в бюджет города Саратова плата за право эксплуатации одной стороны рекламной конструкции в размере 27 000 рублей. ООО «РАдис» ежегодно оплачивает в бюджет города Саратова 297 000 рублей, ООО «РА «АЛЛА» — 1 161 000 рублей. Задолженность отсутствует.

Кроме того, каждая из организаций уплачивает налог на прибыль. В частности, за 2024 год ООО «РАдис» уплатило налог в сумме 40 928 рублей, ООО «РА «АЛЛА» — 433 287 рублей.

Помимо прочего ООО «РА «АЛЛА» ежегодно оплачивает в ООО «Саратовское предприятие городских электрических сетей» расходы на электроснабжение рекламных конструкций в среднем в размере 144 000 рублей.

В соответствии со статьями 21.3 и 21.3-1 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» лицо, заключившее договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции до 31 декабря 2024 года, вправе обратиться в орган местного самоуправления с заявлением о заключении дополнительного соглашения о продлении срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций без проведения торгов на срок до 31 декабря 2034 года.

ООО «РАдис» и ООО «РА «АЛЛА» воспользовались своим правом, предоставленным федеральным законодательством, и обратились в орган местного самоуправления города Саратова с соответствующими заявлениями о продлении действия своих договоров до 31 декабря 2034 года. За продление действия каждого договора в бюджет города Саратова в 2024 и 2025 годах была уплачена государственная пошлина в размере 5 000 рублей за продление одного договора. Всего ООО «РАдис» оплатило 30 000 рублей, ООО «РА «АЛЛА» — 115 000 рублей.

Таким образом, в целях исполнения договоров, продлённых до 31 декабря 2034 года, заключённых с органами власти, ООО «РАдис» и ООО «РА «АЛЛА» понесли значительные финансовые затраты. Наши организации планировали

свою предпринимательскую деятельность, а также связанные с ней затраты и риски, полагаясь на надлежащее исполнение органами власти принятых на себя обязательств по договорам, разрешающим эксплуатацию рекламных конструкций до 31 декабря 2034 года.

Однако в конце 2024 года органы власти города Саратова приняли решение одномоментно исключить из схемы размещения рекламных конструкций города Саратова рекламные конструкции, принадлежащие ООО «РАдис» и ООО «РА «АЛЛА», в отношении которых действуют договоры и разрешения со сроком действия до 31 декабря 2034 года. Указанное решение было принято не только в отношении наших организаций, но и в отношении всего рекламного бизнеса города Саратова. Решение оформлено постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» о внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 29 января 2014 года № 213.

Администрация города Саратова массово и практически одномоментно обратилась в Арбитражный суд Саратовской области с исковыми заявлениями о признании недействительными ранее выданных разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в том числе со сроком действия до 31 декабря 2034 года. Арбитражный суд Саратовской области массово признаёт указанные разрешения недействительными по основанию исключения рекламных конструкций из схемы размещения рекламных конструкций города Саратова.

Юристы различных организаций, к которым администрацией города Саратова предъявлены указанные иски, независимо друг от друга указывают на одинаковые доводы возражений:

— юридические лица, которым выданы разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, не являются надлежащими ответчиками по делу, поскольку обжалуется решение органа власти, то есть ненормативный правовой акт. Следовательно, проверка доводов администрации города Саратова должна осуществляться судом по правилам главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, где сторонами являются заявитель и орган, решение которого обжалуется;

— законность ненормативных правовых актов подлежит проверке судом на момент их принятия, следовательно, разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций должны оцениваться на дату их выдачи;

— в силу правила действия закона во времени новая схема размещения рекламных конструкций, утверждённая администрацией города Саратова, а также иные нормативные правовые акты, регулирующие типы и виды рекламных конструкций, подлежат применению к правоотношениям, возникшим после вступления таких актов в законную силу.

При рассмотрении массовых исковых заявлений администрации города Саратова к предпринимателям-рекламораспространителям, в том числе к ООО «РАдис» и ООО «РА «АЛЛА», Арбитражный суд Саратовской области указанные доводы, равно как и иные возражения представителей предпринимателей, не учитывает. Судебные акты по данным делам прогнозируемо и массово выносятся исключительно в пользу администрации города Саратова.

В то же время Двенадцатый арбитражный апелляционный суд и Арбитражный суд Поволжского округа ранее применяли нормы закона в соответствии с позицией предпринимателей-рекламораспространителей, что подтверждается многочисленной судебной практикой, вступившей в законную силу:

— постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 09.08.2019 № Ф06-48905/2019 по делу № А12-28965/2018;

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.08.2019 № 12АП-346/2019 по делу № А12-28971/2018 (оставлено без изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 11.12.2019 № Ф06-55421/2019);

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.08.2019 № 12АП-347/2019 по делу № А12-28967/2018 (оставлено без изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 16.12.2019 № Ф06-55430/2019);

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.08.2019 № 12АП-342/2019 по делу № А12-28970/2018 (оставлено без изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 17.12.2019 № Ф06-55422/2019);

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.08.2019 № 12АП-341/2019 по делу № А12-28968/2018 (оставлено без изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 17.12.2019 № Ф06-55426/2019);

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.08.2019 № 12АП-344/2019 по делу № А12-28973/2018 (оставлено без изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 17.12.2019 № Ф06-55455/2019);

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.08.2019 № 12АП-345/2019 по делу № А12-28972/2018 (оставлено без изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 18.12.2019 № Ф06-55456/2019);

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.08.2019 № 12АП-361/2019 по делу № А12-28969/2018 (оставлено без

изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 11.12.2019 № Ф06-55425/2019);

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.03.2019 по делу № А12-28966/2018 (оставлено без изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 30.07.2019 № Ф06-48895/2019);

— постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.03.2019 № 12АП-26/2019 по делу № А12-28965/2018 (оставлено без изменения постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 09.08.2019 № Ф06-48905/2019).

Неясна причина, по которой по делам аналогичной категории и при сходных основаниях и предметах спора, но в делах администрации города Саратова против ООО «РАдис», ООО «РА «АЛЛА» и иных предпринимателей-рекламораспространителей закон в настоящее время применяется иначе, нежели в приведённых судебных актах тех же судов.

В настоящее время у ООО «РАдис» и ООО «РА «АЛЛА» заключены договоры и действуют разрешения на эксплуатацию рекламных конструкций со сроком действия до 31 декабря 2034 года. Следовательно, за нашими организациями должно сохраняться право на эксплуатацию рекламных конструкций до указанной даты.

Администрация города Саратова в административном порядке продлила ООО «РАдис» и ООО «РА «АЛЛА» разрешения на размещение рекламных конструкций и договорные отношения и в то же время либо непосредственно после продления обратилась в суд с исками о признании указанных разрешений недействительными. Данное противоречивое поведение администрации города Саратова подлежит оценке судами с точки зрения принципа добросовестности и правила эстоппеля. Однако в спорах между администрацией города Саратова и предпринимателями-рекламораспространителями указанное правило судами не применяется и в судебных актах не анализируется.

Нами предпринимались попытки обжаловать постановления администрации города Саратова, которыми рекламные конструкции наших организаций были исключены из схемы размещения рекламных конструкций города Саратова. Дело № 2а-1387/2025 рассмотрено Волжским районным судом г. Саратова и Саратовским областным судом, однако заявленные требования оставлены без удовлетворения. По указанному делу подана кассационная жалоба в Первый кассационный суд общей юрисдикции.

Администрация города Саратова фактически делает невозможной полноценную хозяйственную деятельность ООО «РАдис» и ООО «РА «АЛЛА», поскольку при уже понесённых значительных затратах у ООО «РАдис» выбывает из эксплуатации 5 рекламных конструкций из 6 (10 сторон из 11), а у ООО «РА «АЛЛА» прекращается эксплуатация 12 рекламных конструкций из

22 (21 сторона из 43). У более крупных рекламораспространителей из эксплуатации выбывают сотни рекламных конструкций. Предприниматели лишены возможности переориентировать свою деятельность, поскольку прекращение осуществляется одномоментно.

Если администрация города Саратова приняла решение об удалении рекламных щитов с территории города по эстетическим либо иным причинам, такое решение может быть реализовано исключительно после исполнения принятых договорных обязательств, то есть после 31 декабря 2034 года, путём отказа от проведения торгов на установку рекламных конструкций.

Нам известно, что председатели судов не вправе вмешиваться в деятельность независимых судей. Вместе с тем наблюдаемая практика тотальной поддержки судами, расположенными в городе Саратове, органов местного самоуправления города Саратова противоречит выводам тех же судов, сделанным по аналогичным категориям дел в отношении органов власти иных регионов Российской Федерации.

Закон в Российской Федерации является единым, следовательно, и его применение должно быть единообразным. Однако приведённая судебная практика свидетельствует о том, что по аналогичным делам те же суды принимают противоположные решения в зависимости от региона, что вызывает обоснованные сомнения в единообразии правоприменения.

Рассматриваемые судами города Саратова иски и жалобы, по которым судебные акты на настоящий момент не приняты, представляются заведомо бесперспективными не по причине неблагоприятного содержания закона, а исключительно вследствие сложившейся практики безусловной поддержки судами администрации города Саратова.

В связи с изложенным просим Вас в пределах предоставленных полномочий обеспечить максимальную беспристрастность, объективность, независимость и всестороннюю внимательность при рассмотрении дел между администрацией города Саратова, органами местного самоуправления города Саратова и предпринимателями-реklamораспространителями по требованиям о признании недействительными разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Директор ООО «РАдис»

С.Ю. Казарина
«19» декабря 2025 года

Директор ООО «РА «АЛЛА»

Д.А. Комов
«19» декабря 2025 года

